



**FRANÇAIS
DU MONDE,
ÉCOLOGIE
ET SOLIDARITÉ**

Cher-es Français-es résident-es au Portugal,

Il y a 3 ans, vous avez placé la liste "Français du monde, citoyens solidaires au Portugal" que j'avais la chance de mener en tête des élections consulaires avec près de 54,5% des voix.

Grâce à vos suffrages nous avons pu obtenir deux élu-es de gauche en conseil consulaire (Francisca Castro et moi-même). J'ai également été élu à l'Assemblée des Français de l'Etranger, puis Président du groupe de gauche dans cette dernière. Je vous en suis extrêmement reconnaissant.

A mi-mandat il est temps de dresser un premier bilan de ce qui a été accompli et de ce qu'il reste à faire. Celui-ci repose sur les 3 rôles que je joue en tant qu'élu : Conseiller consulaire, conseiller AFE, Président de groupe.

La vie " politique " des Français installés au Portugal est centrée sur cinq problématiques fortes : La fiscalité, l'éducation, la qualité des services consulaires, l'accès à la culture française, et le soutien à l'entrepreneuriat et à l'employabilité.



l'AFE c'est:

90

élu-es provenant de
15 circonscriptions
dans le monde

3

groupes politiques - ADCI,
Idées, et FDM-ES (34 élu-es)

6

commissions
thématiques...

1-La fiscalité

Depuis 2014, j'ai œuvré pour que soit renégocié la convention fiscale bi-latérale entre la France et le Portugal ; en particulier pour que soit négocié un avenant à l'article 20 de la convention de 1971, qui faisait courir un risque de double imposition aux fonctionnaires français en poste au Portugal. Je suis ravi d'avoir pu sensibiliser les pouvoirs publics, notamment à travers des questions écrites, à ce problème prégnant au Portugal, et avoir pu contribuer à ma manière à la signature de cet avenant fiscal par les ministres du budget des deux pays le 25 août 2016.

Accord ayant donné lieu à un projet de loi autorisant la ratification de cet avenant, présenté en conseil des ministres le 30 mars dernier. Si ce dernier contient des avancées notables pour les professeurs résidents et pour les contrats locaux de nationalité française du lycée Charles Lepierre, il laisse planer une insécurité fiscale inacceptable concernant nos compatriotes retraités de la fonction publique ayant la double nationalité. Je suis donc intervenu lors du dernier Conseil consulaire pour demander à Monsieur l'Ambassadeur d'engager une médiation sur ce sujet avec les autorités fiscales portugaises. Nous souhaitons obtenir de ces dernières qu'elles renoncent à la reprise des procédures fiscales, laissées en suspens pour les années 2013, 2014, 2015 et 2016.

Au-delà de cette question j'ai été particulièrement attentif au droit à l'information de mes concitoyens en matière fiscale. C'est pour cette raison que j'ai animé tous les ans, à Lisbonne et Porto une conférence sur la fiscalité ayant pour but d'informer mes compatriotes sur leurs obligations fiscales françaises.

C'est dans ce cadre, que j'ai travaillé en étroite collaboration avec Mme Laure Pallez – Présidente de la commission des finances, du budget, et de la fiscalité de l'AFE – sur la situation des retraités français au Portugal, doublement exonérés d'impôts sur le revenu et donc en situation "d'évasion fiscale". Les arrêts du Conseil d'Etat du 09-11-2015 et du 02-12-2015 laissent planer un sérieux doute sur la résidence fiscale de certains RNH. En effet, ces deux arrêts précisent que les personnes exonérées d'impôt dans leur Etat de domiciliation ne peuvent pas se prévaloir du bénéfice de la convention fiscale.

Ainsi, les retraités français au Portugal disposant d'une exonération institutionnelle, risquent de ne pas être considérés comme résidents fiscaux portugais par l'administration française, car justement ils disposent de ce régime de faveur.

C'est au titre de ce travail que j'ai été auditionné le 28 juin 2017 par la commission des finances du Sénat, qui a souhaité connaître mon avis sur ces questions.

Enfin le conflit opposant la France à l'Union Européenne sur le prélèvement à tort de la CSG-CRDS a été au cœur de mes préoccupations. J'ai essayé de vous informer le mieux possible de la marche à suivre pour vous faire rembourser.



Discours à Matthias Fekl -Secrétaire d'État aux Français de l'Étranger



Débat sur la déchéance de nationalité

2-L'éducation

La communauté française ayant fortement augmenté ces 3 dernières années (+10% pour la seule année 2016) au Portugal, j'ai été interpellé par les associations de parents d'élèves du lycée français Charles Lepierre. C'est pour répondre aux craintes de ces derniers sur la situation des sur-effectifs que j'ai déposé une question écrite sur le sujet. Par ailleurs, suite à cette augmentation de la population française j'ai été extrêmement sollicité par les parents d'élèves ayant du mal à inscrire leurs enfants dans les lycées français présents au Portugal, particulièrement l'établissement de Lisbonne.

Ce dernier a vu sa population scolaire croître de près de 300 élèves en 3 ans, passant de 1700 à plus de 2000 élèves cette année.

Nous arrivons à la situation où le lycée place quasi systématiquement les nouveaux inscrits sur liste d'attente, et refuse la plupart des élèves n'ayant pas la nationalité française. Si je n'ai jamais hésité à dialoguer avec le chef d'établissement pour essayer de solutionner au cas par cas les différents dossiers, je me suis battu pendant 2 ans pour trouver des solutions alternatives. Devant le refus de l'AEFE de reprendre l'ancien bâtiment de l'Institut Français, et face à l'incapacité de l'agence d'augmenter la structure pédagogique du lycée français Charles Lepierre, j'ai accompagné depuis un an la création d'un deuxième établissement français à Lisbonne.

J'ai donc œuvré à la mise en contact des porteuses de projet avec l'AEFE afin d'avancer pas à pas vers une homologation de l'établissement, et ainsi pouvoir rendre plus accessible ce dernier à la population française. Notamment en offrant la possibilité aux parents d'élèves connaissant des difficultés financières d'avoir accès aux bourses scolaires. Ainsi je suis heureux de voir la <http://www.redbridgeschool.com/> ouvrir ses portes en septembre prochain.

Je suis resté vigilant sur la question des bourses scolaires. Tout en multipliant les réunions d'informations auprès des parents d'élèves de Lisbonne et Porto, je me suis battu en conseil consulaire pour que nous dépendions l'intégralité de l'enveloppe ou du moins le plus possible. Je suis heureux de constater que le poste consulaire de Lisbonne est un des plus vertueux en la matière.

Par ailleurs, j'ai demandé à Lisbonne et Porto, que la devise républicaine soit désormais affichée à l'entrée des établissements scolaires, conformément à la résolution de l'AFE que j'avais eu la chance de porter oralement au nom du groupe "Français du monde, Ecologie et Solidarité".

Enfin j'ai travaillé en collaboration avec nos parlementaires (Claudine Lepage au Sénat et Christophe Prémat à l'Assemblée Nationale) sur la question du statut des sportifs de haut niveau dans le réseau AEFE. J'ai également interrogé l'administration, sur la possibilité de régler les salaires des professeurs résidents en poste dans l'Union Européenne, directement dans leur pays de résidence via un virement SEPA. Ces deux dernières questions n'ayant pas donné lieu à des réponses positives de la part de l'administration, je continuerai de sensibiliser l'AFE et nos parlementaires à ces problèmes.

3-Les services consulaires

Au lendemain de mon élection j'ai appris au mois de septembre 2014 la fermeture du consulat de Porto. Si je me suis élevé contre la forme de l'annonce, je l'ai très vite accompagné sur le fond. Il était en effet très difficile de maintenir un outil qui accomplissait en moyenne 5 actes par jour. En revanche, le fait que cette fermeture ait été accompagnée de l'ouverture d'un consulat honoraire à Porto, Coimbra et Leiria doit permettre un meilleur maillage territorial et rapprocher le service de nos concitoyens. Après 2 ans il sera sans doute temps d'évaluer le dispositif pour voir si certaines retouches sont nécessaires. A titre d'exemple je me bats depuis 2014, pour que soit mis en place une compétence transfrontalière des consuls honoraires. Ainsi, le consul honoraire de Vigo pourrait être compétent pour une partie du nord du Portugal. Il est en effet plus court d'effectuer un trajet Viana do Castelo – Vigo que Viana do Castelo – Porto. Je compte sur la prochaine législature pour apporter un peu plus de pragmatisme sur cette question.

Néanmoins il est incontestable que cette fermeture a accru la charge de travail des agents consulaires présents à Lisbonne. J'ai donc plaidé depuis des mois auprès du MAEDI pour une augmentation des effectifs au consulat de Lisbonne. Je suis heureux de constater que le consulat bénéficiera d'un agent supplémentaire à compter de la rentrée prochaine.

Cette bonne nouvelle, couplée à la fin de la double comparution pour les passeports, devrait je l'espère, soulager la charge de travail de nos agents consulaires, et contribuer à améliorer la qualité du service.

4-L'accès à la culture

Le déménagement de l'Institut Français du Portugal et sa fermeture pendant près d'un an, ont été durement ressentis par la population française du Portugal. Nous savons aujourd'hui que ce projet a été mené à la hussarde, sans réelle demande de France-Domaine (ainsi il est noté dans le rapport de la commission des finances de l'AFE de mars 2016 que "le projet a été proposé à l'initiative de l'ambassadeur et du conseiller culturel"), et sans réelle préparation en amont du dossier. C'est ce qui

explique que le projet de vente ait été bloqué durant près de deux ans, à cause de l'absence de certains papiers administratifs.

Je ne regrette aucunement d'être monté au créneau en défendant la pétition qui a récolté près de 6000 signatures, que j'ai eu l'honneur de remettre en main propre à Manuel Valls ; et en défendant les différents projets de réhabilitation des locaux de Luis Bivar, Aujourd'hui je défends l'idée de transformer les locaux en Maison de l'économie et de l'innovation, regroupant la plupart des acteurs économiques français au Portugal. Cette solution permettrait de réemployer les locaux et de retrouver l'usage de l'auditorium à des fins culturelles.

C'est dans ce dernier que j'avais pu organiser une soirée concert au profit du Téléthon en décembre 2014. J'ai continué tout au long de ces années à mettre en place, et parrainer un certain nombre d'événements culturels. Une exposition photographique, avec Sylviane Rebaud et Pierre Guibert en avril 2016, une "non-exposition" sur les azulejos à l'initiative de Vanessa Fragoso vice présidente de Français du monde-afde Portugal, ou encore la dernière de "Les Grosses" en mai 2016.



Question orale sur le paiement SEPA des professeurs résidents

5-Le soutien à l'entrepreneuriat et à l'employabilité

Membre de la commission "commerce extérieur, développement durable, emploi et formation professionnelle" à l'AFE, je m'intéresse plus particulièrement aux thèmes de l'entrepreneuriat et de la formation professionnelle. C'est dans ce cadre que j'ai été co-rédacteur d'une enquête, portant sur la tenue des conseils consulaires pour l'emploi et la formation professionnelle, qui a servi de base au rapport de la commission lors de la 24eme session de l'AFE.

Le but était de savoir quelle était la réalité de la tenue des conseils consulaires pour l'emploi et la formation professionnelle (inexistants en Espagne par exemple). Cette étude a débouché sur 3 résolutions que j'ai soumises au vote de la commission puis de l'AFE :

<http://www.assemblee-afe.fr/participation-des-conseillers-consulaires-aux-conseils-economiques-et-d-influence.html>

<http://www.assemblee-afe.fr/tenue-des-conseils-consulaires-pour-l-emploi-et-la-formation-professionnelle.html>

<http://www.assemblee-afe.fr/meilleure-information-sur-le-nouveau-dispositif-de-formation-professionnelle.html>

En circonscription j'ai travaillé sur l'entrepreneuriat et l'employabilité des Français établis au Portugal en relation avec l'association Entreprendre.pt. Depuis mon élection j'ai parrainé 3 forums de l'emploi. En septembre 2016, nous avons mis en place le 1^{er} salon de la création d'entreprises Francophones au Portugal, dans les locaux de l'Ambassade de France. Une dizaine d'exposants, 6 conférences, pour expliquer aux quelques 200 visiteurs les démarches à suivre, les étapes impératives et importantes lorsque l'on est entrepreneur français ou francophones et que l'on veut ouvrir son entreprise au Portugal. Cette opération connaîtra sa deuxième édition au mois d'octobre 2017.



Salon de L'entrepreneuriat de Lisbonne (2016)

Cette opération connaîtra sa deuxième édition les 12 et 13 octobre 2017, dans les locaux de l'ambassade de France.

Par ailleurs, en tant que Président de groupe j'ai été auditionné par la commission parlementaire coanimée par les sénateurs Frassa et Leconte sur l'évaluation de la mise en œuvre de la réforme de la représentation des Français de l'étranger. J'ai également été invité en octobre 2015 à intervenir au colloque sur les Français de l'étranger organisé au Sénat par la sénatrice Conway Mouret.

Le groupe "Français du monde, Ecologie et Solidarité", a également produit une étude interne au moment du débat sur la double inscription électorale, sur le nombre de Français de l'étranger ayant fait une procuration pour voter aux élections régionales ou départementales dans leur commune d'origine. Partisan du " je vote où je vis " le groupe a ainsi pu mesurer que très peu de Français établis hors de France votent lors de ces élections locales.

En décembre 2015 j'ai initié la pétition contre la déchéance de nationalité signée par plus de 6000 français de l'Étranger, et qui a servi de base à la position du groupe lors du débat sur la déchéance, en session plénière de l'AFE.

Enfin, lors de l'annonce de l'annulation du vote électronique pour les élections législatives, j'ai initié une lettre du groupe ayant pour but de demander le report des inscriptions pour le vote par correspondance. Demande acceptée par le Ministère des Affaires Etrangères et du Développement International.



Les membres de la commission commerce extérieur, développement durable, emploi et formation professionnelle



Conférence fiscalité



Voeux 2017

3 ans à votre service c'est donc

12 conseils consulaires,

6 sessions AFE,

5 questions écrites,

1 question orale,

1 enquête,

1 rapport,

10 réunions publiques à Lisbonne-Faro ou Porto (sur les bourses scolaires, les droits de successions, la fiscalité,

l'accès aux mutuelles santé),

1 convention fiscale renégociée,

1 école en voie d'homologation,

4 manifestations culturelles,

3 salons pour l'emploi,

1 salon pour la création d'entreprises...

et beaucoup de sourires de votre part

lors de nos différentes rencontres.

J'espère vous servir aussi efficacement pour les 3 prochaines années,

Respectueusement,

Mehdi Benlahcen

Conseiller AFE Péninsule ibérique

Conseiller consulaire Portugal

Président du groupe " Français du monde, Ecologie et Solidarité " à l'AFE

mehdibenlahcen@hotmail.fr

mehdi.benlahcen@conseiller-consulaire.com

+351 927 469 082

